



*CONVENIO*  
*PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION*  
*Instituto de Estudios del Ministerio Público*  
*UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA*  
*Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales*

**ANÁLISIS NORMATIVO,  
JURISPRUDENCIAL Y FÁCTICO  
DE LA CORRUPCIÓN  
EN COLOMBIA 1991 - 2001**

**DISYUNTIVAS  
Y CONVERGENCIAS**

*Equipo de Investigación:*  
*Fátima Esparza Calderón Línea Jurisprudencial*  
*Vera Xiomara Samudio Reyes Línea de Desarrollos Normativos*  
*Carlos Enrique Núñez Mendoza Línea de Estudios Fácticos*  
*Coordinadores: Isabel Agatón Santander y César Augusto Nieto Rojas*  
*División de Investigaciones Sociopolíticas y Asuntos Socioeconómicos*

	<b>Pág</b>
INTRODUCCIÓN .....	7
SOBRE LA CORRUPCIÓN .....	11
<b>Capítulo I</b>	
TRÁNSITOS Y TENDENCIAS NORMATIVAS SOBRE CORRUPCIÓN EN COLOMBIA .....	17
Presentación del tema .....	17
Contratación administrativa. ....	20
Algunos antecedentes: .....	21
El Decreto-Ley 222 de 1983 .....	24
El nuevo estatuto general de la contratación administrativa .....	26
Los decretos reglamentarios .....	29
Decreto 2170 de 2003 .....	32
Algunos comentarios sobre el área de contratación .....	33
Área penal .....	35
Antecedentes .....	36
Decreto No. 100 de 1980 .....	37
Estatuto anticorrupción .....	43
Incidencias en su construcción .....	43
La Ley 190 de 1995 .....	45
Decreto 2150 de 1998 .....	49
Algunos comentarios .....	50

	<b>Pág.</b>
Ley 599 de 2000 .....	50
Comentarios al área penal .....	53
Área disciplinaria .....	54
Antecedentes .....	55
Ley 200 de 1995 .....	56
Ley 734 de 2002 .....	60
Algunas consideraciones al área disciplinaria: .....	62
Consideraciones finales .....	63
 <b>Capítulo II</b>	
<b>LOS JUECES FRENTE A LA CORRUPCION</b>	
Análisis jurisprudencial. Corte Constitucional, diez años después de la Constitución Política de 1991. ....	65
Aclaraciones Previas .....	65
¿Por qué los jueces y por qué estos jueces? .....	65
Y ¿cómo aproximarnos a la jurisprudencia para realizar este análisis? ...	66
La Corte Constitucional y su aproximación a la temática de la corrupción	69
Contratación estatal y corrupción .....	70
El régimen disciplinario como herramienta de la lucha contra la corrupción	100
El régimen penal y la corrupción .....	117
 <b>Capítulo III</b>	
<b>ANÁLISIS DE CASOS EN CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA .....</b>	
Presentación .....	127
Estudios panorámicos .....	130
Viaje hacia la naturaleza de lo corrupto: una aproximación desde las sombras .....	130
La materialización del poder a través del derecho .....	130

---

	<b>Pág.</b>
La carga moral del concepto .....	133
Un modelo para definir lo corrupto .....	134
Lo corrupto y lo público .....	137
La motivación de lo corrupto .....	138
La génesis de lo corrupto .....	142
Lo público y el poder: largas tradiciones de exclusión. ....	142
El frente nacional y la ruptura del sistema democrático. ....	144
Estudio empírico .....	147
Universo estudiado .....	147
Selección de muestras.....	150
Área disciplinaria .....	151
Tipos de conductas .....	151
Procesos .....	155
Responsables .....	158
Sanciones .....	161
Área Penal .....	163
Tipos de conductas .....	163
Procesos .....	165
Responsables .....	167
Sanciones .....	167
Conclusiones .....	168
 <b>Capítulo IV</b>	
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES FINALES .....	173
Contratación administrativa. ....	173
Derecho penal .....	177
Derecho disciplinario .....	181
Recomendaciones .....	184